

范家屯镇破题之举 全域城镇化

一子落而满盘活。全域城镇化，范家屯镇的破题之举，也是牵一发而动全身的纲领之举。

如何破题？“土地向规模集中、住宅向社区集中、人口向城镇集中”，是范家屯镇推进全域城镇化的整体思路，

“平洋模式”是破题的第一步，成为范家屯全域城镇化的样板。通过整村搬迁的方式，将平洋村民转移到平洋社区居住，成为市民。按 1:1 的比例置换住宅面积，仓房等附属物按评估价进行货币补偿。同时，耕地由村集体统一耕种，收益除了作为租金返还给农民外，剩余用作物业费、管理费、卫生费和村集体提留积累。

全域城镇化打破了桎梏，使农业现代化的蓝图，部分转化为现实，这种“观摩”效果非同一般，让人心热起来、活起来。农业现代化的关键是全程机械化，这就需要大量连片的土地，以便于机械化耕种。全域城镇化将农民的耕地统一流转村集体，将零碎的土地连成片，由村集体统一耕种，让现代化装备有了用武之地，是实现区域化布局、规模化种植、标准化生产、产业化经营的根本保障。

全域城镇化破解了建设用地指标不足的难题。范家屯镇通过转移城镇化，将宅基地复垦，通过增减挂钩、占补平衡的方式，将土地指标置换成城市中的建设用地指标，为大量的优质税源项目提供建设用地，形成主导产业和支柱产业，逐步实现集群式发展，打造产业经济，增强镇域核心竞争力。

中国新型城镇化研究课题组点评：城镇化不仅仅是物的城镇化，更是人的城镇化，以人为核心才是城市建设与发展的根本。范家屯的全域城镇化将粘连在土地上的农民解放出来，成为产业工人；全域城镇化促进了城乡一体化，进城的农民与市民在教育、就业、社会保障、医疗卫生等方面有相同的权利，真正实现了“共享发展”。